

פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין והגירה מיום 26.2.2019

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	מר משה כהנא	סגן חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

התקשרות עם חברת "המשקם" לאספקת נרתיקים תעודות זהות ביומטריים בלבד

רקע:

חברת המשקם (להלן: "החברה") הינה חברה המעסיקה קשישים ובעלי כושר עבודה מוגבל ומטרתה מהמרכזית היא מתן מענה תעסוקתי והתאמה מקסימלית למגוון הרחב של היכולות והמוגבלויות של עובדים המופנים אליה.

החברה עוסקת בקשת פעילויות רחבה וביניהם ענף התעשייה, כלומר, שירותי אריזה, הרכבה, הדבקות ועוד. בנוסף, לחברה פעילות יצרנית בתחום תיקיות קרטון, פלסטיקה ועוד.

בשנת 2009 זכתה החברה במסגרת מכרז פומבי שערכה רשות האוכלוסין והגירה (להלן: "הרשות"). תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה עם הארכה בארבע שנים נוספות (שנה בכל פעם). מימוש האופציות בהסכם מומשו בכל שנה ואושרו במסגרת ועדת המכרזים.

במהלך השנים החברה סיפקה לרשות נרתיקים לתעודות זהות רגילות ובהמשך לאור כניסתו לתוקף של חוק הביומטריה החל מה-01.06.17, החלה החברה לספק גם נרתיקים לתעודות זהות ביומטריים לתושבי ואזרחי מדינת ישראל.

לפי תקנה 3(א5) לתקנות חובת המכרזים, החברה נחשבת "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתית- התשל"ה-1975 אשר נמנים בה מדינת ישראל באמצעות ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית – מצ"ב תעודת ההתאגדות של החברה כנספת א' לפרוטוקול זה.

ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 30.6.2016 אישרה את המלצת ועדת המכרזים בישיבתה מיום 27.6.2016 לפיה ניתן להתקשר עם חברת המשקם שכן לאחר עיון בתעודות ההתאגדות של החברה, ועדת הפטור המשרדית השתכנעה כי מדובר ב- "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתית- התשל"ה-1975 אשר נמנים בה מדינת ישראל באמצעות ממשלת ישראל וההסתדרות הציונית העולמית.

התקשרויות קודמות:

מתאריך	עד תאריך	סכום התקשרות כולל מע"מ	אישור ועדה
01/01/2015	31/12/2015	175,500 ₪	אישור ועדת המכרזים המשרדית לפי תקנה 3(ב)(4) (1)



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

אישור ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 3(4)(ב)(2)	₪234,000	30/06/2016	31/12/2015
אישור ועדת הפטור המשרדית לפי תקנה 3(א5)	₪199,368	31/12/2016	01/07/2016
אישור ועדת המכרזים המשרדית לפי תקנה 3(א5)	₪117,000	31/12/2017	01/01/2017
אישור ועדת המכרזים המשרדית לפי תקנה 3(א5)	₪175,500	02/10/2018	02/07/2018
אישור ועדת המכרזים המשרדית לפי תקנה 3(א5)	₪150,000	22/04/2019	22/11/2018

רקע באשר למכרז הפומבי שפורסם במהלך חודש מאי 2018:

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 23.4.2018 אישרה לצאת במכרז פומבי בנושא ייצור ואספקת נרתיקים לתעודות זהות עבור רשות האוכלוסין וההגירה.

בהתאם להחלטת הוועדה כאמור, ביום 10.5.2018 התפרסמו מסמכי מכרז פומבי מס' 7/2018 בנושא ייצור ואספקת נרתיקים לתעודות זהות עבור רשות האוכלוסין וההגירה באתר מינהל הרכש הממשלתי (מנו"ף) ובעיתונות.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.5.2018 החליטה לעדכן את לוחות הזמנים במכרז, כך שהמועד האחרון להגשת שאלות והבהרות נקבע ליום 5.6.2018 בשעה 12:00.

היחידה המקצועית קיבצה את השאלות שהוגשו במסגרת שאלות ההבהרה ומצאה כי קיימת סטייה משמעותית בין תנאי הסף והמפרט הטכני שפורסמו במסמכי המכרז לבין הדוגמאות הקשיחים של תעודת הזהות הרגילה והביומטרית כפי שנמסרו לחברות, אשר ביקשו להתמודד במכרז הנ"ל, במטה הרשות בירושלים.

ביום 6.6.2018 השתכנעה הוועדה כי בנסיבות הקיימות לפיהן קיימת סטייה משמעותית של המפרט הטכני אשר מהווה את עיקר השירותים של אספקת הטובין במכרז זה, אין מנוס אלא לבטל את מכרז פומבי מס' 7/2018 ייצור ואספקת נרתיקים לתעודות זהות.

כמו כן, הוועדה הנחתה את מנהל אגף רכש, נכסים ולוגיסטיקה לצאת בבל"מ במידי למציאת יועץ מקצועי בתחום המדובר לשם סיוע וכתובת המפרט הטכני והטמעתו במסמכי המכרז הפומבי.

מאחר והמכרז כאמור לא צלח ועל מנת שלא לפגוע בעבודתן של לשכות מינהל האוכלוסין ברחבי הארץ ועד אשר יימצא יועץ מקצועי לכתובת המפרט הטכני והטמעתו במסמכי המכרז, להלן ההחלטות שאושרו בוועדת המכרזים באשר להתקשרות עם חברת "המשקם" לפי תקנה 3(א5) לתקנות חוק חובת המכרזים "חברה מעורבת" כדלקמן (ההחלטות כאמור מופיעות תחת הכותרת "התקשרויות קודמות"):

- ביום 2.7.18 אישרה הוועדה התקשרות עם החברה בהיקף של עד 175,500 ₪ כולל מע"מ לתקופה של שלושה חודשים.
- ביום 19.11.18 אישרה הוועדה התקשרות עם החברה בהיקף של עד 150,000 ₪ כולל מע"מ לתקופה של חמישה חודשים.



רשות האוכלוסין
וההגירה
Population and Immigration
Authority



מדינת ישראל
State of Israel

ועדת מכרזים

יצוין כי הרשות פועלת ללא הרף במציאת יועץ מקצועי לכתיבת המפרט הטכני ובימים אלו יצאה הרשות בבלי"מ למציאת חברה חיצונית אשר מתמחה בתחום הפלסטיקה ותסייע בכתיבת המפרט הטכני ובבדיקת הדוגמאות שתוגשנה במסגרת המכרז. תוצאות הבלי"מ עדין לא ידועים היות וטרם עבר המועד האחרון להגשת הצעת מחיר.

באשר לאספקת נרתיקים לתעודות זהות רגילות, הוועדה הנחתה בע"פ את אגף הרכש כי לאור היקף ההתקשרות הנמוך לאספקת הטובין כאמור, יש לצאת בבלי"מ לשלוש חברות שונות לשם אספקת נרתיקים לתעודות זהות רגילות.

הבקשה:

עפ"י הערכת אגף הרכש, הצפי להכרזה על ספק זוכה במכרז שעתיד להתפרסם הינו עד לסוף יוני 2019.

לאור העובדה כי נכון לעת זו, הרשות טרם סיימה את הליכי ההתקשרות עם חברה חיצונית לשם סיוע בכתיבת המפרט הטכני של הנרתיקים הביומטריים ובשל כך פרסום מסמכי המכרז הפומבי מתעכבים. על מנת שלא לפגוע בעבודתן השוטפת של לשכות מינהל האוכלוסין ובתוך כך בקבלת השירותים הניתנים לאזרחי ותושבי מדינת ישראל, מבוקש מהוועדה להתקשר עם החברה לתקופה של שלושה חודשים, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההזמנה במרכב"ה.

היקף ההתקשרות המבוקש לתקופה זו הינו עד 200,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה:

הבקשה ופרטיה הוצגו בפני חברי ועדת המכרזים.

ועדת המכרזים מצאה כי כחלק מהשירותים הניתנים ע"י הרשות קיים הצורך להמשיך ולספק לאזרחי ותושבי מדינת ישראל נרתיקים לתעודות זהות ביומטריות בלשכות מינהל אוכלוסין ולא ניתן לפגוע במתן שירותים אלו.

לאור האמור, ומאחר ומלאי הנרתיקים שסופקו ע"י החברה אזל, הוועדה מאשרת להתקשר עם חברת המשקם ח.פ. ח.פ. לתקופה של שלושה חודשים או עד להכרזה על ספק זוכה במכרז שעתיד להתפרסם, המוקדם מביניהם.

תקופת ההתקשרות המאושרת הינה החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההזמנה במרכב"ה.


היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 200,000 ₪ כולל מע"מ (לפי תעריף של 0.43 ₪ + מע"מ לנרתיק).

הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לקדם באופן מיידי את שלב אפיון המפרט הטכני של הנרתיקים ובתוך כך פרסום המכרז בנושא אספקת נרתיקים לתעודות זהות ביומטריות.

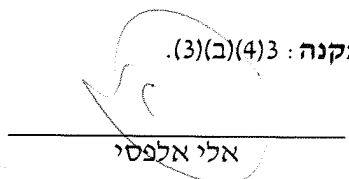
האישור בכפוף לוועדת הפטור בחשכ"ל.

תנאי ההתקשרות זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

תקנה: (4)3(ב)3.


חן בן ישראל


משה כהנא


אלי אלפסי